

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ & ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

“Ενεργή Μάχη”: Ολοκληρωμένη αναμόρφωση του συστήματος πρόληψης, ετοιμότητας και απόκρισης έναντι δασικών πυρκαγιών και λοιπών φυσικών, τεχνολογικών ή ανθρωπογενών καταστροφών



Μεταρρυθμιστικοί στόχοι

01

Οργανωτική αναδιάρθρωση και **ενίσχυση** των επιχειρησιακών δυνατοτήτων του Π.Σ. και του Εθνικού Μηχανισμού Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων

02

Μετατόπιση σε ένα μοντέλο **πρόληψης** και **ολοκληρωμένης διαχείρισης κινδύνων**

03

Καθιέρωση μηχανισμών **άντλησης συμπερασμάτων, θεσμικής λογοδοσίας** και **ελέγχου** της επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας

04

Αναβάθμιση της ακαδημαϊκής εκπαίδευσης και **μετασχηματισμός της επιχειρησιακής γνώσης** του προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος και της Πολιτικής Προστασίας

Οργανωτικές & Επιχειρησιακές Αρρυθμίες

1

- 1 | Ασάφεια ρόλων / διάχυτη διοικητική ευθύνη**
 - Κατακερματισμός δομών και επιχειρησιακών κέντρων
 - Απουσία ενιαίας επιχειρησιακής εικόνας μεταξύ των φορέων
 - Αλληλοεπικαλυπτόμενη δράση / διπλές ενέργειες
 - Ανομοιόμορφη αξιολόγηση του κινδύνου
- 2 | Απουσία κοινής “γλώσσας” και πρωτοκόλλων**
 - Διαφορετική ορολογία / μη θεσμοθετημένες διαδικασίες
 - Miscommunication & απώλεια κρίσιμων πληροφοριών στις πρώτες ώρες
 - Έλλειψη τακτικού στοιχείου διοίκησης στο πεδίο

- 3 | Ελλιπής επιχειρησιακή επικοινωνία**
 - Παράλληλα κανάλια πληροφόρησης, χωρίς διαλειτουργικά κέντρα
 - Απουσία ενιαίου μητρώου ενεργοποίησης φορέων
- 4 | Έλλειψη κοινής ψηφιακής υποδομής**
 - Απουσία κοινής πλατφόρμας διαχείρισης συμβάντων σε πραγματικό χρόνο
 - Περιορισμένη αξιοποίηση επιστημονικών δεδομένων, analytics και προγνωστικών μοντέλων

Έλλειμμα Προληπτικού Σχεδιασμού

2

1 | Στρατηγικά κενά

- Απουσία Εθνικού Σχεδίου Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Δασικών Πυρκαγιών
- Τα υπάρχοντα σχέδια επικεντρώνονται στην καταστολή αντί στην πρόληψη
- Η πρόληψη δεν είναι δεσμευτική, στοχοθετημένη ή ιεραρχημένη βάσει ανάλυσης κινδύνου

2 | Θεσμικά κενά στον προληπτικό σχεδιασμό

- Απουσία περιφερειακών και τοπικών σχεδίων πρόληψης
- Αποσπασματικές παρεμβάσεις χωρίς συνολική ιεράρχηση
- Πλημμελής εφαρμογή των διατάξεων για καθαρισμούς οικοπέδων

3 | Ανεπαρκής διερεύνηση αιτιών πυρκαγιών

- Περιορισμένο προσωπικό, παράλληλες αρμοδιότητες και ελλιπής περιφερειακή κάλυψη
- Έλλειψη εξειδικευμένων πραγματογνωμόνων και τεχνικής υποστήριξης

4 | Ανεπαρκής πρόγνωση πλημμυρικού κινδύνου

- Απουσία θεσμικού οργάνου που να συνδέει την επιστημονική πρόγνωση με τον επιχειρησιακό σχεδιασμό

Ανεπαρκής **Αποτίμηση & Ανατροφοδότηση**



Απουσία θεσμοθετημένου κύκλου αξιολόγησης επιχειρησιακής δράσης (**after-action review**).



Έλλειψη **δομημένου μηχανισμού** συλλογής, τεκμηρίωσης και ανάλυσης δεδομένων με ενιαία μεθοδολογία



Έλλειψη **θεσμικής υποχρέωσης ετήσιου απολογισμού** για την αντιπυρική περίοδο



Ανεπαρκές πλαίσιο **ανεξάρτητης τεχνικής αξιολόγησης** μεγάλων φυσικών καταστροφών για την **άντληση διδαγμάτων**

4

Αναχρονιστικό εκπαιδευτικό πλαίσιο

Απουσία τυποποιημένου εκπαιδευτικού
πλαισίου στα πρότυπα των ΑΕΙ

Έλλειψη εξειδίκευσης και σύγχρονων
δεξιοτήτων

Απουσία ενιαίου και υποχρεωτικού
προγράμματος εκπαίδευσης για όλους τους
εμπλεκόμενους φορείς

Έλλειψη θεσμικού υπόβαθρου
για την έρευνα



Το νέο οργανωτικό και επιχειρησιακό πλαίσιο

Επιχειρησιακή λειτουργία

1

1 Κοινή επιχειρησιακή εικόνα

- Σύσταση δεκατριών (13) Περιφερειακών Επιχειρησιακών Κέντρων Συμβάντων (“war room”)
- Θεσμοθέτηση Τακτικού Στοιχείου Διοίκησης (tactical command element)

2 Θέσπιση κανόνων απόκρισης

- Εφαρμογή Incident Command System (ICS)
- Ενιαία διοίκηση, κοινές διαδικασίες ενεργοποίησης και σταθερή επιχειρησιακή δομή.
- Θέσπιση Rules of Engagement (RoE): Σαφής καθορισμός τι ενεργοποιείται, από ποιον, σε ποιο επίπεδο και με ποιες επιχειρησιακές προϋποθέσεις

3 Αποτύπωση και Ετοιμότητα Δυνάμεων

- Μητρώο Στοιχείων και Επικοινωνίας
- Καταγραφή κρίσιμων υποδομών και διαθέσιμων πόρων πολιτικής προστασίας στη Εθνική Βάση Δεδομένων

4 Επιστημονική Υποστήριξη Πρόγνωσης

- Ίδρυση επιχειρησιακής μετεωρολογικής μονάδας (Unit7-METEO) στο Ε.Σ.Κ.Ε.ΔΙ.Κ.
- Καθιέρωση Μετεωρολογίας Πεδίου
- Επιτροπή Εκτίμησης Πλημμυρικού Κινδύνου

1 | Μακροπρόθεσμος Στρατηγικός Σχεδιασμός

- Θέσπιση δεκαετούς Στρατηγικού Σχεδίου Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Δασικών Πυρκαγιών με έγκριση ΚΥΣΕΑ.
- Εισαγωγή στοχοθεσίας και KPIs για αξιολόγηση προόδου.
- Ευθυγράμμιση με διεθνή πρότυπα Integrated Fire Management (IFM).

2 | Θεσμοθέτηση προληπτικού σχεδιασμού

- Καθιέρωση τοπικών σχεδίων πρόληψης
- Δυνατότητα κοινών διαδημοτικών σχεδίων
- Υποχρεωτική επικαιροποίηση όλων των σχεδίων πολιτικής προστασίας

3 | Πρόληψη εμπρησμών

- Μετατροπή Δ.Α.Ε.Ε. σε κεντρική, εξειδικευμένη εθνική μονάδα διερεύνησης εμπρησμών.
- Σύσταση 35 Ανακριτικών Κλιμακίων αποκλειστικής απασχόλησης σε όλη τη χώρα.
- Πιστοποίηση εμπειρογνομόνων και ενιαία μεθοδολογία διερεύνησης αιτιών πυρκαγιών.

4 | Ψηφιακή Χαρτογράφηση, Ανάλυση και Διαχείριση Κινδύνων

- Αναδιάρθρωση Εθνικής Βάσης Δεδομένων
- Ψηφιακή αποτύπωση Σχεδίων Πρόληψης και Αντιμετώπισης Κινδύνων Πολιτικής Προστασίας.

Σύγχρονα εργαλεία διαχείρισης δασικών πυρκαγιών

1



Προδιαγεγραμμένη
καύση

2



Αντιπύρ

3



Ελεγχόμενη
βόσκηση

Διαφάνεια που παράγει **γνώση**, **μάθηση** που οδηγεί σε **αλλαγή**



Αποτίμηση μεγάλων καταστροφών

Σύσταση Ειδικών Επιστημονικών
Επιτροπών Αξιολόγησης για τη
διευρεύνηση των αιτιών και
την αξιολόγηση της δράσης
των υπηρεσιών

Καθιέρωση δεικτών απόδοσης

Με σκοπό τη μετρήσιμη και
αντικειμενική αξιολόγηση
της επιχειρησιακής δράσης



Θεσμική λογοδοσία

Έκθεση Ετήσιου Απολογισμού
Αντιπυρικής Περιόδου
ως μηχανισμός διαφάνειας
και μοχλός βελτίωσης της
αποτελεσματικότητας
του Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας

Ουσιαστική Αξιοποίηση του Εθελοντισμού

Μητρώο Επικουρικών Δυνάμεων

Καταγραφή και διασύνδεση
επικουρικών δυνάμεων ανά περιοχή

Άμεση ενεργοποίηση τοπικών
πόρων (εθελοντών, μέσων,
οχημάτων, μηχανημάτων έργου) σε
έκτακτες ανάγκες



Ενίσχυση Ρόλου & Δικαιωμάτων Εθελοντών

Αύξηση ορίου ηλικίας εθελοντών πυροσβεστών

Πανελλαδική αξιοποίηση της
προσφοράς τους

Καταβολή αμοιβής για τους εργαζόμενους
εθελοντές Π.Π. του δημοσίου τομέα

Οικονομική ενίσχυση Εθελοντικών Οργανώσεων

Για την κάλυψη πάγιων
λειτουργικών αναγκών



Μετασχηματισμός της **εκπαίδευσης** και της **επιχειρησιακής γνώσης**

1 Αναδιοργάνωση Πυροσβεστικής Ακαδημίας

- Νέο πλαίσιο οργάνωσης, διοίκησης και πιστοποίησης σπουδών, αντίστοιχο των ΑΕΙ
- Στελέχωση με μέλη ΔΕΠ σε εξειδικευμένα αντικείμενα
- Δυνατότητα πρώτου, δεύτερου & τρίτου κύκλου σπουδών
- Σύσταση ΕΛΚΕ

2 Σχολή Επαγγελματικής Μετεκπαίδευσης Επιτελών Στελεχών

- Παραγωγή επιτελικών στελεχών υψηλού επιπέδου
- Ενίσχυση ικανοτήτων διοίκησης και στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού

3 Κέντρο Εκπαιδεύσεων Πυροσβεστικού Σώματος

- Πιστοποιημένη κατάρτιση και μετεκπαίδευση του προσωπικού του Π.Σ., των λοιπών Σωμάτων Ασφαλείας και των Ε.Δ. σε αντικείμενα πυρόσβεσης, διάσωσης & πολιτικής προστασίας
- Πιστοποίηση εθελοντών του Π.Σ.